

Achsenentwicklung in der Hauptstadtregion

Gemeinsames Kurzkonzept der Staatskanzlei des Landes Brandenburg und der Senatsverwaltung für Stadtentwicklung und Wohnen des Landes Berlin

(Stand nach Aktualisierung: 09.03.2023)

Zusammenfassung

Die Metropolregion Berlin-Brandenburg ist eine dynamische und vielfältige Wachstumsregion. Sie bietet grüne Erholungsräume genauso wie Ballungsgebiete und ländliche Strukturen

Den gesellschaftlichen, wirtschaftlichen und ökologischen Herausforderungen stellen sich Berlin und Brandenburg am besten gemeinsam. Die Landesregierung Brandenburg und der Senat von Berlin haben deswegen das gemeinsame Ziel formuliert, neue Impulse für die Regionalentwicklung zu setzen, die neben attraktiven Wohn- und Lebensräumen auch Arbeits-, Wissenschafts- und Innovationsorte in der gesamten Hauptstadtregion stärken und verbinden.

Mit den Entwicklungsachsen in der Hauptstadtregion sollen mit einem sektorübergreifenden Blick neue Kooperationen und damit Synergien zwischen dem Flächenland Brandenburg und der Metropole Berlin geschaffen werden. Dazu soll das bestehende, planerische Instrument der Siedlungsachsen um den neuen gestaltenden Handlungsansatz der „Entwicklungsachsen“ entlang der bestehenden überregionalen Schienenverkehrsinfrastruktur ergänzt werden.

1. Politische Anknüpfungspunkte

Die Entwicklung Berlins und Brandenburgs gemeinsam zu denken und zu planen, gewinnt stetig an Bedeutung. Die Länder Berlin und Brandenburg haben sich daher mit dem „Strategischen Gesamtrahmen Hauptstadtregion“ im Jahr 2021 auf eine Intensivierung der Zusammenarbeit verständigt.

Dazu gehört auch die gemeinsame Achsenentwicklung in der Hauptstadtregion. Mit dem Instrument der Entwicklungsachsen sollen neue Impulse für mehr Wertschöpfung und bessere Daseinsvorsorge gesetzt werden. Die brandenburgische Landesregierung und der Berliner Senat haben dafür am 20. April 2021 ein gemeinsames Vorhaben mit dem Titel „Sektorenübergreifende Betrachtung von Siedlungsachsen im Berliner Umland und Entwicklungsachsen im weiteren Metropolenraum“ initiiert. Es wird gemeinsam von der Staatskanzlei des Landes Brandenburg und der Berliner Senatsverwaltung für Stadtentwicklung und Wohnen koordiniert. Darüber hinaus existieren mit den „Grenzüberschreitende Entwicklungsachsen nach Polen“ und „Ausbau der Entwicklungsachse Berlin-Lausitz“ zwei weitere Vorhaben, die sich auf die Entwicklung von Achsen konzentrieren.

Im Rahmen gemeinsamer Kabinettsitzungen der Länder Berlin und Brandenburg, zuletzt am 11. Oktober 2022, wird regelmäßig zum Entwicklungsstand der Vorhaben berichtet und nächsten Schritte zur weiteren Umsetzung beschlossen.

2. Grundverständnis, Ziele und Wirkungsweisen von Entwicklungsachsen

Regionale Entwicklung braucht neben der Schaffung von eindeutigen planerischen Rahmenbedingungen durch die Landesplanung auch eine strategische Gestaltung von Lebensräumen mit Arbeits-, Wissenschafts- und Innovationsorte. Genau das sollen Entwicklungsachsen leisten. Die Stärke von Entwicklungsachsen liegt in einem gestaltenden Ansatz, der nicht alleinig auf die formelle Planung zielt. Stattdessen sollen Entwicklungsachsen neue Kooperations- und Entwicklungshorizonte eröffnen, indem

Wissenschaft, Wirtschaft, Zivilgesellschaft oder Verwaltung zu einem gemeinsamen Agieren angeregt werden – über festgelegte Planungs- oder Verwaltungsgrenzen hinaus.

Die Entwicklungsachsen sind Teile der transeuropäischen Verkehrskorridore und daher über das Berliner Umland bis an die äußeren Grenzen des Landes Brandenburg und darüber hinaus zu denken. Räumlicher Anknüpfungspunkt ist die bestehende überregionale Schienenverkehrsinfrastruktur.

Für die Hauptstadtregion sind weitere Entwicklungsimpulse nutzbar, wenn es gelingt andere Metropolen und Großstädte wie bspw. Hamburg, Leipzig oder Stettin in die strategische Achsenentwicklung einzu beziehen.

Entwicklungsachsen sollen auch neue Synergien zwischen dem Flächenland Brandenburg und der Metropole Berlin schaffen. Grundgedanke ist, dass die bestehende überregionale Schienenverkehrsinfrastruktur genutzt wird, um Akteure und Infrastrukturen an verschiedenen Standorten zu verbinden. Die sternförmig von Berlin ausgehende Schienenverkehrsinfrastruktur stellt dafür einen besonders günstigen Ausgangspunkt für die gesamte Hauptstadtregion dar, um entsprechende regionale Entwicklungsimpulse zu setzen.

Entwicklungsachsen sollen sich zu Kooperationsräumen entwickeln. Ziel ist es, die Zusammenarbeit von Menschen und Institutionen entlang der Achsen anzuregen bzw. zu intensivieren. Wenn Unternehmen, Verwaltungen oder Forschungseinrichtungen hier miteinander kooperieren, können diese von den Stärken und Kompetenzen der jeweils anderen profitieren.

Darüber hinaus sollen Standorte entlang von Entwicklungsachsen auch in ihr Umfeld ausstrahlen. So können Wachstums- bzw. Innovationsimpulse auch in achsenferneren Räumen entstehen. Auch kleinräumigere Strukturen aus dem Umfeld der Entwicklungsachsen können an diese anknüpfen.

Die Entwicklungsachsen sollen neue Impulse z.B. in den Bereichen Arbeit, Wissenschaft, Wirtschaft, Innovation oder Investition setzen, wissenschaftliches und wirtschaftliches Knowhow für die Hauptstadtregion weiterentwickeln und Nutzungskonkurrenzen lösen helfen und so zu gleichwertigen Lebensverhältnissen in der gesamten Hauptstadtregion beitragen.

Die (formelle) Raumordnungsplanung von Berlin und Brandenburg wird in arbeitsteiliger Ergänzung auch weiterhin auf Grundlage des Landesentwicklungsplans Hauptstadtregion Berlin-Brandenburg (LEP HR) erfolgen. Der LEP HR bildet somit die verbindliche planerische Grundlage für die räumliche Entwicklung in der Hauptstadtregion. Wichtige Knotenpunkte auf den Entwicklungsachsen sind die in der Landesplanung festgelegten Zentralen Orte und die in der Regionalplanung festgelegten Grundfunktionalen Schwerpunkte. In diesem Sinne hat Achsenentwicklung nicht notwendigerweise den Anspruch, ein durchgängiges räumliches Entwicklungsband zu bilden. Auch die Zusammenarbeit von Akteuren auf den Knotenpunkten fällt unter die Achsenentwicklung in der Hauptstadtregion.

Zusammengefasst sollen Entwicklungsachsen...

- einen Kooperationsraum bilden
- entlang vorhandener überregionaler Schieneninfrastrukturen entstehen und gestärkt werden
- die gesamte Hauptstadtregion bis an die Landesgrenzen und auch überregionale Verknüpfungen stärken
- die gesamte Hauptstadtregion enger zusammenwachsen lassen und auch den Zusammenhalt zwischen den Regionen innerhalb des Landes Brandenburg stärken
- eine integrierte Regionalentwicklung ermöglichen, die Daseinsvorsorge, Wertschöpfung und regionalen Zusammenhalt zusammen betrachtet
- Synergien zwischen Berlin und Brandenburg strategisch erschließen

3. Beispielhafte Ansätze für Achsenentwicklung in der Hauptstadtregion

Entlang von Entwicklungsachsen lassen sich beispielsweise wissenschaftliche Einrichtungen Berlins mit den Innovationszentren der Lausitz oder dem Wissenschaftspark Potsdam-Golm verbinden. Auch Ausgründungen von Unternehmen oder Institutionen lassen sich entlang von Entwicklungsachsen zielführender und nachhaltiger gestalten. Gleiches gilt für die Bildung von wissenschaftlichen und wirtschaftlichen Clustern, beispielsweise aus den Bereichen Energie, Wasserstoff, Gesundheit oder Logistik.

Unterstützt werden diese Prozesse auch durch die zunehmende Nachfrage nach neuen Mobilitäts- und Arbeitskonzepten. Denn dezentrale Jobstrukturen eröffnen neue Impulse für die Entwicklung entlang der Achsen, z.B. durch Co-Working-Spaces.

Exkurs:

Mit Blick in die Praxis zeigt sich, dass in der Hauptstadtregion bereits Achsenansätze für Wissenstransfer, Wertschöpfung und Innovation genutzt werden:

Innovationskorridor Berlin – Lausitz: Die Achse Berlin-Lausitz hat ihren wechselseitigen Ausgangspunkt u.a. im Wissenschafts- und Technologiepark Adlershof (WISTA) im Süden Berlins sowie an der Brandenburgisch-Technischen Universität Cottbus-Senftenberg (BTU) mit dem neuen Lausitz Science Park. Von der WISTA über den Internationalen Flughafen BER und die Technische Hochschule Wildau mit ihrem Innovationsvorhaben dahme innovation bis hin zur BTU und dem Lausitz Science Park gibt es bereits jetzt vielfache Verflechtungen und Kooperationen zwischen den zahlreichen Wissenschaftseinrichtungen, Unternehmen und Verwaltungen, die eine steigender Wertschöpfung und eine nachhaltige Regionalentwicklung versprechen. Beispiele dafür sind die in Lübbenau entstehende Außenstelle mit Co-Working-Space des Berliner Wirtschafts- und Innovationspark Adlershof oder die Ausbildungskooperationen der medizinischen Hochschulen in Cottbus und Berlin. 2021 haben sich das Potenzial der strategischen Achsenentwicklung erkennend die Wirtschaftsregion Lausitz GmbH (WRL) und die WISTA Adlershof GmbH im Auftrag der beiden Länder der Achsenentwicklung im Innovationskorridor Berlin-Lausitz angenommen.

Achsenprojekte Berlin-Prignitz und Ostbahn: Im Rahmen der Regionalentwicklungsstrategie „Stärken verbinden“ des Landes Brandenburg wurden u.a. Schlüsselvorhaben in initiiert, die den Ansatz von Entwicklungsachsen nutzen wollen, um gezielt ihre Region entlang der bestehenden Schieneninfrastruktur wirtschaftlich, ökologisch und gesellschaftlich weiterzuentwickeln.

Sie bieten gute Anknüpfungspunkte für Berliner Stakeholder und die Etablierung gemeinsamer Achsen in der Hauptstadtregion. So soll beispielsweise in der Prignitz mit dem Schlüsselvorhaben „Brandenburger Tor“ entlang der Bahntrasse Hamburg Berlin attraktive Arbeitsorte für mobiles Arbeiten in Kombination mit modernen nachhaltigen Wohnquartieren entwickelt werden. Pendlern wird es ermöglicht, in Wohnortnähe zu arbeiten und damit mehr Zeit für Familie oder ehrenamtliches Engagement zu haben. Gleichzeitig ließen sich Zuzüge aus den überfüllten Großstädten in die Region generieren. Das Schlüsselvorhaben „Entwicklungskorridor Ostbahn“ setzt hingegen auf den Verbindungskorridor zwischen der Bundeshauptstadt Berlin und der Republik Polen. Entlang der Trasse soll der bereits entstehende Entwicklungs-, Innovations- und Wirtschaftsraum an neuer Dynamik gewinnen. Dazu sollen weitere innovative und nachhaltige Transport- und Beförderungsmöglichkeiten an den Haltepunkten entlang der Ostbahn etabliert werden. Zudem sollen Wertschöpfungsketten entlang der Ostbahn für neue zukunftsorientierte Arbeitsplätze und Zuliefererketten für bestehende Unternehmen aber auch Tesla etabliert werden. <https://res.landesregierung-brandenburg.de/>

4. Umsetzung

Entwicklungsachsen lassen sich durch die Vernetzung und Kooperation von regionalen Akteuren aller Sektoren entwickeln. Entsprechende Prozesse und Projekte auf einer Entwicklungsachse können dabei regional und fachlich sehr unterschiedlich ausgerichtet sein. Maßnahmen zur Entwicklung einer Achse können entweder eine gesamte Achse oder bestimmte Abschnitte dieser adressieren, indem kleinräumige Schwerpunkte gesetzt werden.

Für die Umsetzung ist es wichtig, bestehende Verflechtungsbeziehungen und mögliche Kooperationspotenziale zu identifizieren. Dazu kann eine Bestands- und Potenzialanalyse von bestehenden regional-spezifischen Strukturen und Akteuren beitragen aus denen sich mögliche Kooperationsthemen für die Achsenentwicklung ableiten lassen. Ausgangspunkt dafür könnten auch die Vorhaben des SGHR, der Regionalentwicklungsstrategie des Landes Brandenburg oder der Berlinstrategie sein. Auf der anderen Seite kann und muss Achsenentwicklung auch durch konkrete Kooperation vor Ort, durch lokale oder regionale Akteuren angestoßen werden.

Achsenentwicklung kann gelingen, wenn sie als gemeinsame Gestaltungsaufgabe vieler Partner verstanden wird. Häufig berühren die Kooperationsansätze entlang einer Achse mehrere Themenfelder, sodass eine übergreifende Zusammenarbeit erforderlich wird. Mit Blick auf die konkrete Umsetzung lassen sich u.a. folgende weitere Bausteine identifizieren:

- Bestands- und Potenzialanalyse durchführen
- thematisches Profil für Achse entwickeln
- bei Beteiligten Interesse wecken, Vernetzung fördern und Kommittent sicherstellen
- Arbeits- und Managementstruktur aufbauen

Die Landesregierungen von Brandenburg und Berlin unterstützen die gemeinsame Achsenentwicklung in der Hauptstadtregion auf vielfältige Art und Weise, u.a. durch folgende Ansätze:

- Schlüsselvorhaben und anteilige. Prozessbegleitung im Kontext der Regionalentwicklungsstrategie des Landes Brandenburg
- Kooperationsvorhaben der Wirtschafts- und Strukturförderung mit bestehenden Prozessen und in bestehenden Strukturen wie Wirtschaftsfördergesellschaft Brandenburg (WFBB), der Digitalagentur Brandenburg (DABB), dem Kommunalen Nachbarschaftsforum (KNF), der Wirtschaftsregion Lausitz (WRL)
- Im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe „Verbesserung der regionalen Wirtschaftsstruktur“
- den Leitfaden „Leitlinien Achsenkonzepte“ der Gemeinsamen Landesplanung Berlin-Brandenburg
- Förderung bzw. Begleitung von Konzepten für Achsenentwicklung (z. B. Planungsförderungsrichtlinie oder stadregionale Kooperationsvorhaben des Infrastrukturministerium Brandenburg, INTERREG-Projekte entlang transeuropäischer Verkehrskorridore)

5. Ausblick

In Umsetzung der gemeinsamen Beschlüsse aus den Kabinettsitzungen Berlin-Brandenburg sind die nächsten Schritte für die Achsenentwicklung in der Hauptstadtregion durch die Staatskanzlei des Landes Brandenburg und die Senatsverwaltung für Stadtentwicklung und Wohnen des Landes Berlin:

- Arbeits- und Managementstruktur für ausgewählte Achsen aufbauen
- Aktive Anregung weiterer länderübergreifender Vorhaben entlang der Entwicklungsachsen; mit regionalen Akteuren und externen Partnern wird erörtert, welche zusätzlichen Möglichkeiten für die Unterstützung und Weiterentwicklung realisierbar sind (bis Frühjahr 2023)
- Landesinterner und/ oder landesübergreifender Austausch zum Instrument der Entwicklungsachsen mit zentralen Ressorts (wie Wirtschaft, Wissenschaft, Verkehr)

- Kompetenzen für Achsenentwicklung aufbauen, z.B. in den Kommunen und in den Ländern, z.B. mit einem länderübergreifenden Pilotkurs für Achsenentwicklung